



T.C.
TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU
2.DAİRE KARARI

Başvuru Numarası : 2022/992
Toplantı Tarihi/Sayısı : 13.10.2022/19
Karar Numarası : 2022/746
Başvuran : H. K.
Başvuran Vekili : --
Adres : --
Muhatap Kurum/Kişi : İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı
Muhatap Adres : --

I.BAŞVURUNUN KONUSU

1. Başvuranın hastaneye nakli sırasında jandarma personeli tarafından kendisine yapılmak istenen ağız içi arama uygulamasının insan onuruyla bağdaşmadığı iddiasına ilişkindir.

II. İNCELEME SÜRECİ

2. Kurumumuzca 19.07.2022 tarih ve 2022/992 başvuru numarası ile kayda alınan başvuru dilekçesinde özetle:

a) Kurum doktorunun hastane sevki kararına rağmen başvuranın sevkini dört ay geciktirildiği,

b) Sevk sırasında X-Ray cihazından ve ceza infaz kurumu personelleri tarafından başvuran iki kez üst aramasından geçirilmesine rağmen, Jandarma kolluk personelinin başvurana ağız içi araması yapmak istemesinin insan onuruna aykırı olduğu

c) Başvuranın haksız bir uygulamaya maruz kaldığını düşünerek ağız içi aramaya müsaade etmemesi sebebiyle hastaneye götürülmediği iddia edilmiştir.

3. Espiye L Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu Müdürlüğünün iddialara ilişkin cevabi yazısında özetle:

a) Başvuranın 28.06.2022 tarihinde ileri tetkik ve tedavisi için hastane sevki yapılmak üzere koğuşundan alındığı,

b) Koğuştan alındığı esnada teslim alan Kurum personeli tarafından ilgili mevzuat doğrultusunda aramasının yapıldığı, duyarlı kapıdan geçirilerek üst aramasının yapıldığı, ayrıca eşyalarının X-Raydan geçirilerek elle aramasının yapıldığı, duyarlı kapı ve X-Ray araması neticesinde Jandarma personeline teslim edilmesine engel bir durumun bulunmadığı,

c) Ancak başvuranın Jandarma personeli tarafından ağız içi aramasının yapılmasını kabul etmemesi üzerine Jandarma personeli tarafından teslim alınmayarak güvenlik gerekçesiyle hastaneye sevkini gerçekleştirilmediği ve söz konusu durumun tutanak altına alındığı ifade edilmiştir.

4. Jandarma Genel Komutanlığının söz konusu iddialara ilişkin cevabi yazısında özetle:

a) Başvuranın ağız içi araması yapılmak istenmesine rağmen başvuranın ağzını açmamasından dolayı 28.06.2022 günü hastaneye sevkini gerçekleştirilebilmesi için yapılan genel aramasının tamamlanamadığı, bu sebeple hastaneye götürülemediği,

b) Yargıtay Ceza Genel Kurulunun kararlarına göre ağız, koltuk altı gibi beden boşlukları ile ayak, kol, saç arası gibi vücut bölgelerine tıbbi araç ve yöntemler kullanılmaksızın bakılmasının arama hükümlerine tabi

olduğunun belirtildiği,

c) Son beş yıl içerisinde mahpusların ağız içlerinde yapılan aramalar neticesinde, 5 mahpusun ağız içerisinde 16 adet kesici, delici, yakıcı alet, 15 adet uyuşturucu hap ile 5,5 gr. uyuşturucu maddenin yakalandığının tespit edildiği,

d) Başvuranın Jandarma Genel Komutanlığına bu hususta yaptığı bir başvurunun da bulunmadığı,

e) Mahpusların hastane ya da adli makamlara sevkleri esnasında, kolluk görevlileri tarafından ağız içi arama yapılabileceği, aksi halde mahpusların ağızında delici ya da kesici bir alet bulundurmasının mahpuslar, görevli kolluk personeli ve üçüncü kişiler açısından risk teşkil ettiği, söz konusu aletin kullanılarak firar girişiminin söz konusu olabileceğinin değerlendirildiği belirtilmiştir.

5. Espiye L Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu Müdürlüğü'nün ve Jandarma Genel Müdürlüğü'nün cevabi yazıları, başvurana yazılı görüşünü sunması için gönderilmiştir. Muhatap Kurumların cevaplarına yönelik başvuran tarafından gönderilen yazılı görüşte:

a) İnsan onurunu incitmeyen uygulamalar dışında hiç bir aramaya karşı çıkmadığı,

b) Espiye L Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu Müdürlüğü'nün cevabi yazısının da duyarlı kapı ve X-Ray cihazından geçirilerek aramasının yapıldığı iddiasını doğruladığı, tüm bu aramalara rağmen ağız içi aramasının yapılmak istenmesinin onur kırıcı olduğu, demir veya çelikten yapılmış bir aletin olması halinde duyarlı kapı ve X-Ray cihazından sorunsuz bir şekilde geçmesinin imkansız olduğu,

c) Bir an önce bu uygulamanın sonlandırılarak sevkinin gerçekleştirilmesini istediği belirtilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

6. Anayasa'nın "Kişinin dokunulmazlığı, maddi ve manevi varlığı" başlıklı 17'nci maddesine göre; "*Herkes, yaşama, maddi ve manevi varlığını koruma ve geliştirme hakkına sahiptir. Tıbbi zorunluluklar ve kanunda yazılı haller dışında, kişinin vücut bütünlüğüne dokunulamaz; rızası olmadan bilimsel ve tıbbi deneylere tabi tutulamaz. Kimseye işkence ve eziyet yapılamaz; kimse insan haysiyetiyle bağdaşmayan bir cezaya veya muameleye tabi tutulamaz.*"

7. 20.04.2016 tarihli ve 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun 9'uncu maddesinin (i) bendinde, Kurumumuzun; "*Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek*" ile görevli olduğu düzenlenmiştir.

8. Mezkûr Kanun'un 17'nci maddesinin birinci ve sekizinci fıkralarında, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin Kuruma bizzat başvuru yapabileceği hükme bağlanmıştır.

9. 24.11.2017 tarihli ve 30250 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "İhlal kararı" başlıklı 69'uncu maddesinin birinci fıkrasına göre; "*İnceleme ve araştırma sonucunda başvurunun yerinde olduğu kanaatine varılması hâlinde ihlal kararı verilir.*"

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

10. Başvuran, hastaneye sevk edilirken jandarma personeli tarafından ağız içinin aranmasının insan onuru ile bağdaşmayan bir uygulama olduğunu iddia etmiştir. Espiye L Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu Müdürlüğü ise ilgili yazımıza cevaben; ceza infaz kurumu personelinin, mahpusları jandarma personeline teslim etmeden önce, ilgili mevzuat uyarınca gerekli üst aramalarının, duyarlı kapı ve X-Ray cihazlarından geçirme işlemlerinin gerçekleştirilmesinin akabinde jandarma personeline teslim ettiklerini, başvuruya konu ağız içi aramasının jandarma personeli tarafından yapılmak istendiğini, bu sebeple söz konusu anlaşmazlığın mahpus ile jandarma personeli arasında gerçekleştiğini ifade etmiştir.

11. 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun'un "Arama" başlıklı 36'ncı maddesine göre; *“Kurumlarda, odalar ve eklentilerinde, hükümlülerin üst ve eşyasında habersiz olarak her zaman arama yapılabilir. Her ay bir kez mutlaka arama yapılır. Aramalar, gerektiğinde dış güvenlik görevlileri veya kolluk kuvvetleriyle veya diğer kamu görevlilerince ortaklaşa gerçekleştirilebilir.”*

12. Ceza İnfaz Kurumlarının Yönetimi ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Yönetmelik'in "Arama, güvenlik tatbikatı ve sayım" başlıklı 34'üncü maddesinin ikinci fıkrası şu şekildedir: *“Hükümlünün üzerinde, kuruma sokulması veya bulundurulması yasak madde veya eşya bulunduğu dair makul ve ciddi emarelerin varlığı ve bunun başka suretle tespitinin olanaksız olması durumunda, kurum en üst amirinin gerekli görmesi hâlinde, detaylı olarak veya beden çukurlarında aşağıda belirtilen usullere göre arama yapılabilir:*

a) *Detaylı arama, hükümlünün utanma duygusunu ihlal etmeyecek şekilde ve görevli dışında kimsenin görmemesini sağlayacak tedbirler alınarak gerçekleştirilir. Arama sırasında hükümlüye tek kullanımlık giyim önlüğü verilir.*

b) *Arama sırasında önce bedenin üst kısmındaki giysiler çıkarttırılır, bedenin alt kısmındaki giysiler üst kısmındaki giysiler giyildikten sonra çıkarttırılır. Bu giysiler de mutlaka aranır.*

c) *Detaylı arama sırasında bedene dokunulmaması için gerekli özen gösterilir ve görevli tarafından eldiven kullanılır. Aranılan kişinin beden çukurlarında bir şeyin bulunduğu dair makul ve ciddi emarelerin bulunması hâlinde öncelikle, hükümlüden madde veya eşyanın kendisi tarafından çıkartılması istenir, aksi hâlde bunun zor kullanılarak gerçekleştirileceği bildirilir. Beden çukurlarındaki arama, cezaevi tabibi tarafından yerine getirilir.*

ç) *Detaylı arama, mümkün olan en kısa süre içinde bitirilir ve işlem tutanağa bağlanır, tutanakta arama yapan görevliler ile hükümlünün imzası bulunur. Hükümlünün imzadan kaçınması hâlinde bu durum tutanağa geçirilir.”*

13. Dünya Tabipler Birliği'nin 45. Genel Kurulunda kabul edilen mahkûmlarda beden aramalarıyla ilgili açıklamasında; arama işlemlerinin insancıl biçimde, özel yerlerde ve mahpusa saygılı bir biçimde yapılması gerektiği, aramayı gerçekleştiren personelin mahpusla aynı cinsiyette olması ve yeterli tıbbi bilgi ve beceriye sahip olması gerektiği, beden boşluğu aramalarında ancak istisnai durumlarda hekim katılımının gerçekleşeceği belirtilmiştir.

14. İlgili mevzuat uyarınca beden çukurlarında yapılan aramalar ceza infaz kurumu hekimi tarafından gerçekleştirilmelidir. Beden çukuru kavramına vücudun hangi kısımlarının dâhil olacağı ayrıntılı olarak Ceza İnfaz Kurumlarının Yönetimi ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Yönetmelik hükümlerince düzenlenmemiştir. Bu hususta Ceza Muhakemesi Kanunu 75'inci madde ve Ceza Muhakemesinde Beden Muayenesi, Genetik İncelemeler ve Fizik Kimliğin Tespiti Hakkında Yönetmelik'in 3'üncü maddesi ile düzenlenen iç beden muayenesine ilişkin düzenlemelerden kafa, göğüs, karın boşlukları ile cilt altı dokularının beden çukuru kavramı içerisinde sayılabileceği değerlendirilmektedir.

15. Yargıtay Ceza Genel Kurulunun 28.02.2017 tarihli, 2016/800 Esas ve 2017/120 Karar sayılı kararı ile 19.03.2019 tarihli, 2016/707 Esas ve 2019/220 Karar sayılı kararlarında *“(…) Bu bölgeler haricindeki ağız, koltuk altı gibi beden boşlukları ile ayak, kol, saç arası gibi vücut bölgelerine tıbbi araç veya yöntemler kullanılmaksızın bakılması arama hükümlerine tabidir.”* şeklinde hüküm kurulmuştur. Söz konusu kararlara göre, ağız aramasının gerçekleştirilmesi için tıbbi araç veya yöntem gerekli değildir.

16. 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu'nun “Jandarmanın genel olarak görevleri” başlıklı 7'nci maddesinde *“Emniyet ve asayiş ile kamu düzenini sağlamak, korumak ve kollamak, kaçakçılığın men, takip ve tahkik etmek, suç işlenmesini önlemek için gerekli tedbirleri almak ve*

uygulamak, ceza infaz kurumları ve tutukevlerinin dış korunmalarını yapmak (...)” jandarmanın mülki görevleri arasında sayılmıştır. Bununla beraber, Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Yönetmeliği’nin “Sevk ve nakil edilecek tutuklu ve hükümlülerin teslim alınması” başlıklı 28’inci maddesinin birinci fıkrasına göre; “Tutuklu ve hükümlülerin teslim alınması sırasından öncelikle bu kimselerin yetkili makamlarca sevk ve nakli istenen kimseler olup olmadığı araştırılarak üstleri aranır. Yanlarında silah, kaçmalarına yardım edecek tehlikeli bir alet ya da para ve kıymetli eşya varsa alınır. Teslim alınan nesnelere cins ve miktarlarını gösterir bir alındı belgesi, tutuklu ve hükümlülere verilir. Yapılan işlem sevk pusulasına yazılır.” Söz konusu hükümde, mahpusların teslim alınmasında üstlerinin jandarma tarafından aranacağı belirtilmiştir. Bu hükümler çerçevesinde ve Espiye L Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığının cevabi yazılarından; jandarma tarafından yapılan ağız içi aramalarının da, mahpusların ceza infaz kurumuna girişinde veya çıkışında kurumun güvenliğini tehlikeye düşürecek veya suç unsuru teşkil edebilecek bir cismin kuruma girişini önlemek amacıyla yapılan bir arama olduğu anlaşılmaktadır.

17. Koltuk altı gibi beden boşlukları ile ayak, kol, saç arası gibi vücut bölgeleri ve başvuru konusu özelinde de “ağız”, Yargıtay tarafından beden çukuru olarak değerlendirilmediğinden söz konusu arama için Ceza İnfaz Kurumlarının Yönetimi ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Yönetmelik’in 34’üncü maddesinin ikinci fıkrasında düzenlenen usuller bu noktada aranmayacaktır. Bu durumda, Jandarma personeli tarafından ağız içi araması yapılırken bir hekimin bulunmasına gerek yoktur.

18. Yukarıdaki hususlar bir arada değerlendirildiğinde, başvuru konusu ağız içi aramanın mevzuat kapsamında gerçekleştirildiği anlaşılmıştır. Bu nedenle, incelenen başvuruda 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu’nun 9’uncu maddesinin (i) bendi kapsamında kötü muamele yasağının “ihlal edilmediği” kanaatine varılmıştır.

V. KARAR

1. Başvuruda KÖTÜ MUAMELE YASAĞININ İHLALİ YAPILMADIĞINA,
 2. Kararın taraflara tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,
 3. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,
- 13.10.2022 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

e-imzalıdır

Av. Alişan TİRYAKİ
II. Başkan

e-imzalıdır

Av. Harun MERTOĞLU
Kurul Üyesi

e-imzalıdır

İsmail AYAZ
Kurul Üyesi

e-imzalıdır

Saffet BALIN
Kurul Üyesi

e-imzalıdır

Av. Zennure BER
Kurul Üyesi