

1. DAİRE KARARI

Başvuru Numarası : 2025/562
Toplantı Tarihi/Sayısı : 17.12.2025/59
Karar Numarası : 2025/833
Başvuran : ...
Başvuran Vekili/ Vasisi : -
Adres :
Muhatap Kurum/Kişi : -
Muhatap Vekili/ Vasisi : -
Muhatap Adres : -

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. Başvuru, Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi (PTT A.Ş.) Genel Müdürlüğünde 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname (KHK) hükümlerine tabi olarak çalışan başvuranın hukuki statüsüne aykırı işlem ve uygulamalara maruz kaldığı iddialarına ilişkindir.

II. İDDİA VE TALEP

2. Başvuran; 23/05/2013 tarihli ve 28655 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 6475 sayılı Posta Hizmetleri Kanunu ile PTT’nin Anonim Şirkete dönüştürüldüğünü, anılan Kanun’un geçici 5’inci maddesinde “*Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde çalışan; a) 657 sayılı Kanuna tabi memurların, b) 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvele tabi kadrolu personelin, c) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele tabi sözleşmeli personelin, iş sözleşmesi ile görev yapan işçilerin mevcut statüleri ile PTT’de istihdamlarına devam olunur. Birinci fıkrada belirtilen personelin; avukatlık vekâlet ücreti dâhil özlük ve mali hakları aynen korunur*” hükmüne yer verildiğini, ilgili düzenleme kapsamında PTT A.Ş. Genel Müdürlüğünde istihdam edildiğini, 6475 sayılı Kanun’un yürürlüğe girmesiyle PTT’nin önceki tarihli düzenleyici idari işlemlerini de yenilediğini, İdari Hizmet Sözleşmeli (İHS) personel olarak adlandırılan yeni bir istihdam modeli geliştirildiğini, bu yeni personel sınıfının önceki tarihli mevzuatın kapsamı dışında bırakıldığını ancak eski tarihli mevzuatın 399 sayılı KHK hükümlerine tabi olan personele uygulanmaya devam edildiğini, ilgili düzenleme çerçevesinde teşebbüs ve bağlı ortaklıklarda istihdam edilen diğer sözleşmeli personel (399 sayılı KHK Ek II Sayılı Cetvel) ve işçilere ilişkin olarak sadece 399 sayılı KHK Ek I Sayılı Cetvel’de yer alan unvanlardaki kadrolu devlet memurlarının idari, disiplin ve sicil amirliği yapabileceğinin öngörüldüğünü, 6475 sayılı Kanun’un geçici 6’ncı maddesi kapsamında mevcut 399 sayılı KHK’ya tabi personelden isteyenlerin İHS’li personel

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

statüsüne geçtiğini, daha önce 399 sayılı KHK hükümlerine tabi olan ve İHS'li personel statüsüne geçenler için eğitim ve hizmet yılı şartı öngörülerek müdür ve üstü unvanlara şirket yöneticisi olarak atamalarının yapıldığını, bu konudaki düzenlemelerin yargı mercilerine taşındığını, Anayasa Mahkemesinin 7/12/2023 tarihli ve 2018/117 E. 2023/212 K. sayılı kararı ile 375 sayılı KHK'nın ilgili hükmünün iptaline hükmettiğini, Danıştay 2. Dairesinin de 24/5/2023 tarihli ve 2019/596 E. 2023/2895 K. sayılı kararı ile PTT A.Ş. Genel Müdürlüğünün disiplin amirlerine ilişkin düzenlemesinin iptaline karar verdiğini, PTT A.Ş. Genel Müdürlüğünün 2019 yılından itibaren Resmî Gazete'de yayımlamak yerine dış erişime kapalı internet sitesinde yayımlandığı "Prosedür" olarak adlandırdığı hukuka ve usule uygun olmayan düzenlemeler yaptığını, bu düzenlemelerden biri olan "*PTT A.Ş. Disiplin Amirleri ve Disiplin Kurullarına İlişkin Prosedür*"ün "*29/09/2014 tarihli ve 353 sayılı Disiplin Amirleri ve Disiplin Kurullarına İlişkin Usul ve Esaslar yürürlükten kaldırılmıştır*" hükmü ile disipline ilişkin düzenlemeler bakımından 399 sayılı KHK hükümlerine tabi personele yeniden yer vermeye başladığını, ancak dayanak maddesi bulunmayan bu Prosedür'de 399 sayılı KHK kapsamındaki personele ilişkin hükümlerin hangi yasal düzenlemeye dayanılarak getirildiği hususunu açıklayan bir hükmün mevcut olmadığını, diğer yandan PTT A.Ş. Genel Müdürlüğü gibi sonradan Anonim Şirkete dönüştürülen kurumların "*talepte bulunan personelin şirket mevzuatına geçebileceği, geçmek istemeyenlerin de 4046 sayılı Kanun'un 22'nci maddesi uyarınca isimlerinin Devlet Personel Başkanlığına bildirilerek en geç 3 ila 6 ay içerisinde başka kurumlara nakillerinin sağlanacağı*" hususu bildirilerek personeline seçim imkânı tanıdığını, 6475 sayılı Kanun'un geçici 5'inci maddesi uyarınca yasal haklarının korunması gerekirken yaklaşık on yıldır görevde yükselme ve unvan değişikliği gibi bazı haklardan mahrum bırakıldığını, ayrıca şirket tarafından açılan görevde yükselme sınavlarında başarılı olması hâlinde mevcut statüsünden feragat ederek İHS'li personel olarak atanmayı kabul etmesi şartıyla görevde yükselebileceğinin kendisine bildirildiğini, PTT'nin yapısının değiştirilmesi sonucu yönetici pozisyonlara atanma şansının kalmadığını ya da şirkete dönüştürülen diğer kurumlar gibi 657 sayılı Kanun'a tabi kurumlara geçiş yapma imkânı verilmediğinden zaman içerisinde yönetici pozisyonlara yükselme ihtimalinin de kalmadığını, PTT'nin 6475 sayılı Kanun'un hükümlerine aykırı olarak statüsünden kaynaklanan özlük haklarından faydalanmasını engellendiğini, bu durumda Şirket düzenlemeleri ve uygulamalarının kanuni idare, idarenin takdir yetkisinin sınırlılığı, eşitlik ilkesi ve idari işlemlerin gerekçeli olması gibi temel hukuk kural ve ilkelerine aykırılık teşkil ettiğini, İHS'li yönetici personelin 399 sayılı KHK hükümlerine tabi olan personele disiplin amirliği yapmasının hukuka aykırı olduğunu iddia etmekte ve statüsüne uygun pozisyon bulunan başka kurumlara geçiş imkânı verilmesini veya statüsünün 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun'un kapsamına alınmasını talep etmektedir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 6/4/2016 tarihli ve 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun "*Amaç ve kapsam*" başlıklı 1'inci maddesinde "*(1) Bu Kanunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmek ve bu konuda ulusal önleme mekanizması görevini yerine getirmek üzere Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun kurulması, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin esasların düzenlenmesidir” hükmü yer almaktadır.

4. 6701 sayılı Kanun'un “Kurumun görevleri” başlıklı 9’uncu maddesinde “(1) Kurumun görevleri şunlardır: (...) f) İnsan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, g) Ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, (...) i) Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek(...)” hükmü yer almaktadır.

5. Mezkûr Kanun’un “Başvurular” başlıklı 17’nci maddesinde “(1) Ayrımcılık yasağı ihlalinin zarar gördüğü iddiasında bulunan her gerçek ve tüzel kişi Kuruma başvurabilir. (...) (8) 9 uncu maddenin birinci fıkrasının (i) bendi kapsamında yapılan başvurular hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. (9) İşleme konulamayacak başvurular ve gerekçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir (...)” hükmü yer almaktadır.

6. 24/11/2017 tarihli ve 30250 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik’in “Başvuru konusu teşkil etmeyecek işlem ve kararlar” başlıklı 40’inci maddesinde “(1) Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hâkimler ve Savcılar Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz.” hükmü yer almaktadır.

7. Mezkûr Yönetmelik’in “Ön incelemenin yapılması” başlıklı 48’inci maddesinde “(1) Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, ... yönlerinden incelenir.” hükmü yer almaktadır.

8. Mezkûr Yönetmelik’in “Ön inceleme üzerine verilecek kararlar” başlıklı 49’uncu maddesinde “(1) Başvurunun, 48 inci maddede yer alan şartlardan herhangi birini taşıyamaması hâlinde incelenemezlik kararı verilir.” hükmü yer almaktadır.

9. Yine mezkûr Yönetmelik’in “İncelenemezlik kararı” başlıklı 66’nci maddesinde “(1) Kurum ön inceleme aşamasında; Kurumun görev alanına girmeyen yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler ile Hâkimler ve Savcılar Kurulu kararları ve Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemlere yönelik olan, Kurumda incelenmekte ve araştırılmakta olan bir başvuruyla sebepleri, konusu ve tarafları aynı olan, Kurum tarafından daha önce sonuçlandırılan bir başvuruyla sebepleri, konusu ve tarafları aynı olan, yargı organlarında görülmekte olan veya yargı organlarınca karara bağlanmış uyuşmazlıklara ilişkin olan, belli bir konuyu içermeyen, Kanuna göre başvuruda bulunması gereken bilgiler yer almayan, ayrımcılık yasağı ihlalinin zarar görmeyen başvurulara ilişkin incelenemezlik kararı verir.” hükmü yer almaktadır.

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

10. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı, insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

11. 6701 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesinde; insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında yer almaktadır.

12. Başvuran, 399 sayılı KHK hükümlerine tabi olarak çalıştığı PTT A.Ş. Genel Müdürlüğünde hukuki statüsüne aykırı işlem ve uygulamalara maruz kaldığını iddia etmekte ve statüsüne uygun pozisyon bulunan başka kurumlara geçiş imkânı verilmesini veya statüsünün 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun'un kapsamına alınmasını talep etmektedir. Söz konusu iddia ve talebin 6701 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesinde yer alan Kurumun başvuru incelemesi yapacağı alanlar olarak belirtilen ayrımcılık yasağı ve ulusal önleme mekanizması kapsamında olmadığı değerlendirilmiştir.

13. Anayasa'nın 7'nci ve 87'nci maddelerinde; yasama yetkisinin münhasıran Türkiye Büyük Millet Meclisinin uhdesinde olduğu hükmüne bağlanmıştır. Bu bakımdan kanun koymak, değiştirmek ve kaldırmak yasama yetkisi kapsamında kalmaktadır. Başvuranın 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun'da değişiklik yapılmasını gerektiren talebin de yasama yetkisi kapsamında kaldığı anlaşılmaktadır.

14. Başvuru dilekçesi yukarıda açıklanan gerekçeler ve anılan mevzuat hükümleri ile birlikte değerlendirildiğinde, talebin yasama yetkisi kapsamına giren iş ve işlemlerden olduğu, kanuni düzenleme yapma yetkisinin münhasıran Türkiye Büyük Millet Meclisine ait olduğu, 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinin dördüncü fıkrası ile Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 40'ıncı maddesi gereği başvuru konusu teşkil etmeyecek işlemler arasında yer alan başvurunun Yönetmelik'in 48'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi gereği Kurumun görev alanına girmediği ve Yönetmelik'in 66'ncı maddesi uyarınca hakkında incelenemezlik kararı verilmesi gereken başvurular arasında yer aldığı kanaatine varılmıştır.

V. KARAR

A. Başvurunun İNCELENEMEZ OLDUĞUNA,

B. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,

C. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,

17/12/2025 tarihinde OY BİRLİĞİYLE karar verildi.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

e-imzalıdır

Muhammet Ecevit CARTİ
Daire Başkanı

e-imzalıdır

Evren BAŞAR
Üye

e-imzalıdır

Av. Fatma ÇINAR
Üye

e-imzalıdır

Av. Melahat DEMİR
Üye

e-imzalıdır

Dr. Ömer ÇELEN
Üye

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>